

Saksframlegg

Arkivnr. 140	Saksnr. 2016/1099-14	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Kommunestyret	43/16	30.05.2016

Saksbehandler: Siri Solem

Kommunal planstrategi 2016 - 2019

Dokumenter i saken:

- | | | | |
|----|---|--|---|
| 1 | U | Planstrategi for Midtre Gauldal 2016-2019 - HØRING | Fylkesmannen i Sør-Trøndelag m.fl. |
| 2 | U | Kunngjøringsannonse | Trønderbladet m.fl. |
| 3 | N | Utkast til planstrategi - høring | Siri Solem |
| 4 | I | Uttalelse - Høring av kommunal planstrategi for Midtre Gauldal kommune 2016-2019 | Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard |
| 5 | I | Uttalelse til planstrategi 2016-2019 - Midtre Gauldal kommune | Mattilsynet |
| 6 | I | Høringssvar - Planstrategi for Midtre Gauldal kommune 2016-2019 | Statens vegvesen - Region midt |
| 7 | N | Innspill kommunal planstrategi | Siri Solem |
| 8 | I | Fylkesmannens uttalelse til planstrategi for Midtre Gauldal 2016 - 2019 | Fylkesmannen i Sør-Trøndelag |
| 9 | I | Svar høring - Planstrategi for Midtre Gauldal 2016-2019 | Jernbaneverket |
| 10 | I | Uttalelse om den kommunale planstrategien 2016-2019 | Forum for natur og friluftsliv Sør-Trøndelag |
| 11 | I | Innspill til kommunal planstrategi 2016-2019 - Midtre Gauldal kommune | Sametinget |
| 12 | I | Uttalelse - Kommunal planstrategi 2016-2019 for Midtre Gauldal kommune | Sør-Trøndelag fylkeskommune |
| 13 | I | Innspill - planstrategi - Eiendom og kommunalteknikk | Midtre Gauldal kommune - Eiendom og kommunalteknikk |
| 14 | S | Kommunal planstrategi 2016 - 2019 | |

Vedlegg

- 1 Kommunal planstrategi Midtre Gauldal 2016 - 2019

Ingress

Kommunal planstrategi for Midtre Gauldal 2016- 2019 legges frem for sluttbehandling. Planstrategien sier noe prioritering av planoppgaver i inneværende kommunestyreperiode.

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Kommunens planstrategi er et krav etter plan- og bygningslovens § 10-1 Det går frem av denne paragrafen at kommunen:

- Skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.
- Skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner.
- Skal offentliggjøre forslag til vedtak i kommunestyret minst 30 dager før kommunestyrets behandling.
- Skal ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer.

Planstrategiens hensikt er å belyse kommunens planbehov innenfor kommunestyreperioden, det vil si hvilke planoppgaver kommunen bør igangsette eller videreføre de neste 3 til 4 årene. Det må understrekes at planstrategien ikke er en plan men et retningsgivende dokument. Det er først i kommuneplan, kommunedelplaner og temaplaner at konkrete mål, strategier og tiltak behandles og vedtas.

I planstrategien skal det tas hensyn til «*Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging*» samt den regionale planstrategien for Trøndelag.

Planstrategi for andre gang

Første planstrategi for Midtre Gauldal ble vedtatt høsten 2012, ett år etter at kommunestyret ble konstituert. På bakgrunn av erfaringene som ble gjort i forrige kommunestyreperiode, har en vurdert det som hensiktsmessig å ta følgende overordnede grep i denne omgang:

1. Planstrategien skal bli et godt styrings- og prioriteringsverktøy i kommende planperiode. Overordnet ledelse har derfor vært sterkt involvert i hele prosessen. Planstrategien er en viktig del av helhetlig styring. Koblinger mellom planstrategi, budsjett og økonomiplan bør forsterkes ytterligere ved neste planstrategiarbeid.
2. Rådmannen har fysisk samlet inn og gjennomgått kommunens vedtatte planer. Formålet har vært å få en fullstendig oversikt over vedtatte planer, og om det er behov for å revidere, oppheve, slå sammen eller lage nye planer.
3. Planstrategi vedtas ca. et halvt år tidligere enn sist, noe som medfører mer tid til gjennomføring av planarbeid. Målet er at dette fremskyndes ytterligere ved neste planstrategiarbeid, slik at sittende kommunestyre gir en anbefaling til nyvalgt kommunestyre i 2019.
4. Oversiktsdokumentet over helsetilstand og påvirkningsfaktorer i Midtre Gauldal har vært et viktig grunnlagsdokument for planstrategiarbeidet. Planstrategien er derfor knyttet sterkere til kommunens folkehelsearbeid enn tidligere.

Medvirkning og offentlig ettersyn

Kommunestyret oppnevnte en egen styringsgruppe for planstrategiarbeidet bestående av ordfører, 2 fra formannskapet samt utvalgsledere for HO, KO og NPM (Sak 81/15 den 14.12. 15). Det er avholdt to møter i styringsgruppa.

Det ble etablert en arbeidsgruppe bestående av Rådmann, assisterende Rådmann, Enhetsleder NPF og Kommuneplanlegger. Enhetsledere/fagansvarlige har vært involvert underveis. Det har vært jevnlig møter i arbeidsgruppa.

Forslag til planstrategi ble utlagt til offentlig ettersyn den 5. april med høringsfrist 5. mai. Ettersynet ble kunngjort i Trønderbladet, Gauldalsposten og på hjemmesiden. I denne perioden er planstrategien fremlagt i regionalt planforum, og regionale myndigheter samt nabokommuner har hatt mulighet til å fremme synspunkter til dokumentet.

Det har i alt kommet merknader fra 11 regionale myndigheter, interesseorganisasjoner og internt i høringsperioden:

Fylkesmannen i Sør – Trøndelag (FM) i brev 29.04.2016

Med bakgrunn i nylig vedtatt nasjonal jordvernstrategi vil FM oppfordre til at landbruksplanen prioriteres i kommunestyreperioden.

- Rådmannens kommentar: *RM anbefaler at Landbruksplanen skal inngå som en del av tiltaksplan for næringsutvikling for å få mindre antall planer som samtidig er mer samordnet. Denne anbefales revidert i planperioden, men er ikke av de planene som har høyest prioritet.*

FM ber kommunen vurdere om det er god sammenheng mellom mål i gjeldende kommuneplan og reell utvikling, spesielt med tanke på å konkretisere valg av strategier for å sikre at en større andel gjennomfører videregående samt stimulering til høyere utdanning.

- Rådmannens kommentar: *RM mener dette ivaretas i dagens kommuneplan og videre i den årlige rulleringen av handlingsprogrammet*

Det anbefales at det utarbeides en plan for differensiert forvaltning av Gaula vassdraget, enten integrert i kommuneplanens arealdel eller som en temaplan jf. intensjonen i rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag.

- Rådmannens kommentar: *Differensiert forvaltningsplan for Gaula er et utgått begrep, men temaet foreslås innarbeidet i kommuneplanens arealdel.*

Det anbefales å synliggjøre hvordan kommunen skal sikre at ROS – analyser legges til grunn for kommunens planarbeid jf. plan- og bygningsloven.

- Rådmannens kommentar: *Tas til orientering. Temaet innarbeides i alt planarbeid.*

Det anbefales at «interkommunal arealplan for Trollheimen» nevnes i planstrategien med bakgrunn i dialogprosjektet «Felles politikk for fjellområdene».

- Rådmannens kommentar: *Midtre Gauldal kommune vedtok ikke igangsetting av arbeidet med felles interkommunal arealplan for Trollheimen i sak 68/11 den 07.11.2011. RM mener derfor at denne planen ikke skal nevnes spesielt i denne planstrategien.*

Sør – Trøndelag Fylkeskommune (FK) i brev datert 04.05.2016

Anbefaler en bedre synliggjøring av hvilke planoppgaver som er relevant for interkommunalt nivå.

- Rådmannens kommentar: *RM er enig at det er viktig å synliggjøre interkommunale planoppgaver. Det tas inne et eget avsnitt om Trondheimsregionen som synliggjør relevante planer på dette området.*

Sametinget i brev datert 02.05.2016

Har ingen spesielle merknader.

Jernbaneverket i brev datert 29.04.2016

Har ingen spesielle merknader.

Statens vegvesen i brev datert 02.05.2016

Presiserer viktigheten av fokus på kommuneplanens arealdel med mål om samordnet areal- og transportplanlegging. Ber videre om at trafikksikkerhet tas inn under folkehelse.

- Rådmannens kommentar: *Tas til orientering*

Direktoratet for mineralforvaltning i brev datert 20.04.2016

Anbefaler at kommunen legger opp til en kartlegging av ressurstilgang og behovet for mineralressurser ved rullering av kommuneplanens arealdel. Mineralressurser kan også vurderes som tema i «Tiltaksplanen for næringsutvikling» i Midtre Gauldal når denne revideres.

- Rådmannens kommentar: *RM er enig i at det er viktig for kommunen å ivareta kommunens mineralressurser og ønsker å ivareta dette i fremtidig arealplanlegging. Innspillet tas til orientering.*

Mattilsynet i brev datert 28.04.2016

Anbefaler at «Nasjonale mål – vann og helse» implementeres i planstrategien for å sikre at kommunen ivaretar viktige nasjonale mål.

- Rådmannens kommentar: *RM anbefaler ikke å legge nasjonale mål i planstrategidokumentet blant annet på grunn av lesbarhet. RM vil likevel ivareta dette i fremtidig planlegging.*

Forum for Natur- og friluftsliv i Sør – Trøndelag i brev datert 05.05.2016

Presiserer viktigheten av tilgjengelighet til Gaula, bevaring av viktige natur- og friluftsområder, videre oppfølging av vanddirektivet og en definering av bruken av LNF-områder i kommuneplanens arealdel.

- Rådmannens kommentar: *RM er enig i at dette er viktige områder og vil derfor ha fokus på dette i fremtidig planlegging.*

Folkehelsekoordinator Midtre Gauldal i mail datert 03.05.2016

Høyt radonnivå i enkelte områder i kommunen, gjøres det noe med dette?

- Rådmannens kommentar: *Gjeldende byggeforskrift TEK 10 setter krav om radonsikring av nybygg. Dette ivaretas i den enkelte byggesak.*

Anbefaler fokus på gode gang- og sykkelveier i fremtidig planarbeid slik at flere kan forflytte seg ved å gå eller sykle.

- Rådmannens kommentar: *RM har fokus på tilrettelegging av gode gang- og sykkelveiløsninger i alt arealplanarbeid.*

Anbefaler ikke en egen plan for folkehelse, men mener det er bedre at dette er tema som inngår i alle planer/alt planarbeid fremover.

- Rådmannens kommentar: *Planstrategien legger opp til at det ikke utarbeides egen plan for folkehelse, men at dette inngår som deltema i fremtidig planlegging. Dette presiseres under tema folkehelse.*

Landbruk Midtre Gauldal i mail datert 11.04.2016

Anbefaler at beitebruksplanen består og at den revideres slik at den blir et godt verktøy for fremtidig beitenæring.

- Rådmannens kommentar: *anbefaler at beitebruksplanen inngår som en del av tiltaksplan for næringsutvikling (sammen med landbruksplan) blant annet for å samle næring i en plan.*

Eiendom og kommunalteknikk i mail datert 10.05.2016

Anbefaler noen endringer i tekst for kapittel 9 vann, avløp og renovasjon og kapittel 10 samferdsel og transport. anbefaler videre at eksisterende kloakkrammeplan (1990) erstattes med ny hovedplan avløp og at Hovedplan for veg (2004) videreføres som i dag.

- Rådmannens kommentar: Innspillet tas til etterretning og innarbeides i planstrategidokumentet.
-

Etter høringen er det gjennomført møte i styringsgruppa den 20.05.2016. Styringsgruppen har anbefalt at følgende planer tas inn i tillegg til Rådmannens forslag:

- **Områderegulering Haukdalsmyra** – Den største næringsmiddelfabrikken i kommunen har planer om å flytte sin virksomhet og har signalisert at de har et behov for et større sammenhengende næringsareal. Samtidig er det et behov for å tilrettelegge for fremtidig næringsareal i Støren. Styringsgruppa anbefaler derfor at det startes regulering av Haukdalsmyra og adkomst til denne.
- **Strategi for fritidsbolig** – styringsgruppa mener at det er viktig å ha en strategi for fremtidig utvikling av fritidsbolig. Denne anbefales samordnet med Kommuneplanens arealdel eller strategiplan for boligpolitikken.
- **Kommunedelplan Støren** – revisjon ble diskutert i styringsgruppa. Mye er uavklart i forbindelse med utvikling av næringsarealer, E6 og eventuelle konsekvenser dette får for skole, barnehage og andre aktører. Styringsgruppa anbefaler derfor at denne revideres mot slutten av perioden.

Vurdering

Rådmannen anbefaler at kommunal planstrategi vedtas slik den har vært på høring, men med de endringer som fremgår av dette saksframlegget. Endringer i tekst som foreslås tatt inn i dokumentet er merket grønn, mens endringer som foreslås tatt ut er merket rød.

Etter anbefaling fra styringsgruppa anbefaler Rådmannen at følgende planer gjennomføres i innværende kommunestyreperiode (planene er ikke satt i prioritert rekkefølge):

- Områderegulering Prestteigen – Korsen
- Kommuneplanens arealdel
- Hovedplan avløp
- Forebygge fattigdom og sosial eksklusjon blant barn, unge og barnefamilier i et folkehelseperspektiv
- Kulturplan for Midtre Gauldal
- Pleie- og omsorgsplan
- Strategiplan for boligpolitikken i Midtre Gauldal kommune
- Strategi for fritidsbolig (samordnes med Kommuneplanens arealdel eller strategiplan for boligpolitikken)
- Områderegulering Haukdalsmyra
- Kommunedelplan Støren

Økonomiske konsekvenser

Planarbeid er meget ressurskrevende, og som en konsekvens av vedtatt planstrategi må det påregnes utgifter utover dagens administrative ressurser. Dette gjelder kostnader til innkjøp av tjenester som f.eks. utredninger, teknisk bistand til kartframstilling osv. Nærmere spesifisering av kostnader til det enkelte planarbeid vil fremgå av økonomiplan med handlingsprogram fra og med budsjettåret 2017. Dersom det ikke tilføres ekstra ressurser kan det være vanskelig å gjennomføre planarbeidet i henhold til vedtatt planstrategi.

Rådmannens innstilling

Kommunestyret vedtar kommunal planstrategi for Midtre Gauldal kommune 2016-2019, sist revidert 23. mai 2016, jf. plan- og bygningsloven § 10-1 med følgende planarbeider i uprioritert rekkefølge:

- Områderegulering Prestteigen – Korsen
- Kommuneplanens arealdel
- Hovedplan avløp
- Forebygge fattigdom og sosial eksklusjon blant barn, unge og barnefamilier i et folkehelseperspektiv
- Kulturplan for Midtre Gauldal
- Pleie- og omsorgsplan
- Strategiplan for boligpolitikken i Midtre Gauldal kommune
- Strategi for fritidsbolig (samordnes med Kommuneplanens arealdel eller strategiplan for boligpolitikken)
- Områderegulering Haukdalsmyra
- Kommunedelplan Støren

Saksprotokoll i Kommunestyret - 30.05.2016

Rådmannen fremmet følgende tilleggsforslag:

- Kommunedelplan Soknedal går inn i innstillingen.

Jan Tore Tangstad fremmet følgende tilleggsforslag:

Klima- og Energiplan tas inn i planstrategi for Midtre Gauldal kommune 2016-2019.

Kommunedelplan Støren settes først i prioriteringsrekkefølgen.

Harald Rognes fremmet følgende forslag:

Sentrumsplanen for Støren vurderes på nytt når E6-reguleringen er ferdigstilt og vi kjenner utfordringene i forhold til arealbruk. Herunder må mulighetene for boligfelt i området «Hallråa» vurderes.

Rådmannen fremmet følgende endringsforslag:

Områderegulering Haukdalsmyra - i den sammenheng skal det også vurderes mulighetene for boligfelt i området «Hallråa».

Harald Rognes trakk forslaget sitt.

Votering:

Det ble votert over om planene skal prioriteres. Forslaget fikk 1 stemme og falt. Tangstads forslag om at kommunedelplan Støren settes først, - falt dermed.

Klima- og Energiplanen tas inn i planstrategien – enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling med tillegg – enstemmig vedtatt (Kommunedelplan Soknedal og områderegulering Haukdalsmyra m/boligfelt «Hallråa»).

Vedtak

Kommunestyret vedtar kommunal planstrategi for Midtre Gauldal kommune 2016-2019, sist revidert 23. mai 2016, jf. plan- og bygningsloven § 10-1 med følgende planarbeider i uprioritert rekkefølge:

- Områderegulering Prestteigen – Korsen
- Kommuneplanens arealdel
- Hovedplan avløp
- Forebygge fattigdom og sosial eksklusjon blant barn, unge og barnefamilier i et folkehelseperspektiv
- Kulturplan for Midtre Gauldal
- Pleie- og omsorgsplan
- Strategiplan for boligpolitikken i Midtre Gauldal kommune
- Strategi for fritidsbolig (samordnes med Kommuneplanens arealdel eller strategiplan for boligpolitikken)
- Områderegulering Haukdalsmyra m/boligfelt Hallråa
- Kommunedelplan Støren
- Kommunedelplan Soknedal
- Klima- og energiplan