

Saksframlegg

Arkivnr. 036	Saksnr. 2019/2717-14	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	61/20	10.09.2020
Kommunestyret	43/20	24.09.2020

Saksbehandler: Ingrid Davidsen

Endelig vedtak – kommunal planstrategi 2020

Dokumenter i saken:

- | | | | |
|----|---|---|---------------------------------------|
| 1 | X | Invitasjon til arbeidsgruppemøte 1 | |
| 2 | X | Referat arbeidsgruppemøte 1 | |
| 3 | U | Invitasjon styringsgruppemøte 1 | Per Ingar Almås m.fl. |
| 4 | U | Planstrategi - utkast til referat styringsgruppemøte 1 | Gunn Randi Enodd m.fl. |
| 5 | I | Innspill til arbeidet med kommunal planstrategi | Fylkesmannen i Trøndelag |
| 6 | S | Kommunal planstrategi 2020-2023 - forslag til offentlig ettersyn | |
| 7 | U | Kommunal planstrategi 2020 - 2023 - til gjennomsyn | Adresseliste |
| 8 | I | Vedr. 20-91352-2 - Tilbakemelding på offentlig ettersyn av kommunal planstrategi 2020-2023 - Midtre Gauldal kommune | Statens vegvesen |
| 9 | I | Innspill til mottatt planstrategi 2020-2023 - Midtre Gauldal kommune | Mattilsynet |
| 10 | I | NVEs innspill til Offentlig ettersyn - Kommunal planstrategi 2020 - 2023 | Norges vassdrags- og energidirektorat |
| 11 | I | Midtre Gauldal kommune - Uttalelse - Kommunal planstrategi 2020 - 2023 til gjennomsyn | Ole Magne Espås |
| 12 | I | Innspill - Kommunal planstrategi 2020 - 2023 - Midtre Gauldal kommune | FYLKESMANNEN I TRØNDELAG |
| 13 | I | Vedr. 202015879-2 - Fylkeskommunens uttalelse til kommunal planstrategi 2020 - 2023 for Midtre Gauldal kommune | Trøndelag fylkeskommune |
| 14 | S | Endelig vedtak - kommunalplanstrategi 2020 | |

Vedlegg

- 1 Innspill til planstrategien - samlet
- 2 Planstrategi_forslag datert 7.5.20
- 3 Vedlegg 1_planoversikt
- 4 Vedlegg 2_utredninger

Sammendrag

Kommunalplanstrategi er ikke en plantype, men et verktøy for å drøfte og klargjøre hvilke planer kommunestyre mener skal settes i gang eller videreføre.

Denne rulleringen av planstrategien har fokus på å gjennomføre og avslutte de planer som allerede er satt i gang, som er sentrale for utviklingen i kommunen (kommuneplanens arealdel, kommunedelplan Støren og kommunedelplan klima, energi og klimatilpassing). Revisjon og rulling av eldre planer, eller utarbeidelse av nye planer krever mye ressurser, både med hensyn til bruk av ansatte og kostnader knyttet til planprosesser. Derfor er det viktig å prioritere planoppgaver, og at de vi prioriterer blir forankret og tatt inn i handlingsprogram og økonomiplan. Forslag til planer som ikke har dekning i personell/kapasitet eller budsjett bør ikke være en del av planstrategien.

Saksopplysninger

Prosess:

Forberedelser til planstrategien starta via arbeidsgrupper allerede i juni 2019. Av strukturelle årsaker har vi ikke fått til så gode prosesser og så mye medvirkning som ønskelig. Kommunen har hatt svært mange og store planprosesser gående samtidig, som har tatt kapasitet. Omstillingsarbeidet og korona-perioden har langt noen begrensninger på omfanget av interne prosesser. Viktigste - sentrale personer som jobbet med planstrategien sluttet i kommunen.

Av hensyn til god fremdrift fikk formannskapet forelagt forslag til kommunal planstrategi i møte den 14.05.2020 sak 29/20. På møte vedtok formannskapet å sende ut strategien til offentlig ettersyn. Dokumentene ble annonsert på kommunens nettside samt sendt til nabokommuner og offentlige myndigheter.

Frist for innspill var satt til 25.06.2020. Innen fristens utløp var det innkommet 6 innspill. Under følger et sammendrag av innspillene. Innspillene er vedlagt saken i sin helhet.

Avsender	Hovedpunkter i innspillet	Kommentar
1. Statens vegvesen, 20/91352 - 25.05.2020	Vi merker oss spesielt at det tas sikte på å vitalisere 'Hovedplan for veg'. Denne kan med fordel samordnes med trafiksikkerhetsplanen og samtidig belyse utfordringer ved både fylkesveg og riksveg (E6) slik at man har et helhetlig grunnlag for å søke om midler til utbedring av uheldige punkt på det totale vegnettet dersom det åpnes for slike muligheter.	Tatt til etterretning og videreføres i de planer det gjelder
2.	- I tillegg til FNs bærekraftsmål anbefaler vi at Nasjonale mål for vann og helse (2014) benyttes som grunnlag for	

<p>Mattilsynet – Region Midt</p> <p>2020/097369</p> <p>10.06.2020</p>	<p>utarbeidelse av Hovedplan vannforsyning, avløp, overvann og andre relevante planer.</p> <p>– Motorferdsel i utmark og Kartlegging og verdsetting av friluftsområder, avklare drikkevannsinteresser på et tidlig stadium i arbeidet.</p> <p>– positivt at Saneringsplan Støren vannverk og kloakkrammeplan blir en del av Hovedplan vann, avløp og overvann. Det bør også vurderes å knytte vannmiljø til denne planen (vannforskriften), såfremt det ikke blir ivaretatt på andre måter.</p> <p>– Overordnet ROS–analyse skal revideres i 2020. Det er viktig at kommunens overordnede ROS samordnes med ROS–analysen og beredskap for kommunens drikkevannsforsyning. Det kan oppstå situasjoner knyttet til drikkevannsforsyningen som krever at hele kommunens beredskap må settes i verk. Vi ønsker derfor å bli orientert om dette arbeidet.</p> <p>– Vi kan ikke se at dere har skrevet noe om Nasjonal jordvernstrategi. Mattilsynet er kjent med at enkelte kommuner utarbeider spesifikke matjordplaner for blant annet å kunne veilede og informere tiltakshavere / grunneiere og redusere faren for å spre jordboende sykdom, svartelista planter og ugras. Vi ber dere vurdere det om det ikke allerede er etablert en slik plan.</p> <p>– Strategiplan for boligpolitikk i Midtre Gauldal kommune</p> <p>– viktig å ta med mulighetene for tilfredsstillende vann- og avløpsløsninger i vurderingen.</p>	<p>Tatt til etterretning og videreføres i de planer det gjelder</p>
<p>3.</p> <p>Norges vassdrags – og energidirektorat (NVE)</p> <p>202005206</p> <p>18.06.2020</p>	<p>– positivt med utarbeidelse av kommunedelplan for klima, energi og klimatilpasning.</p> <p>– positivt med revisjon av plan for vann- avløp og overvannshåndtering.</p> <p>Viktig at fare for oversvømmelse, flom og skred avklares i alt planarbeid</p>	<p>Tatt til etterretning og videreføres i de planer det gjelder</p>
<p>4.</p> <p>Bane nor</p> <p>202005104</p> <p>18.06.2020</p>	<p>I planstrategien bør det legges vekt på knutepunktutvikling, slik at persontransport i større grad kan tas med tog, buss, sykkel og gange. Videre bør passasjerutveksling mellom de ulike kollektivreisemidlene (buss, tog etc.) være så god og trygg som mulig.</p> <p>Planstrategien bør også inneholde råd med hensyn til lokalisering av nye utbyggingsområder. Det bør vurderes</p>	

	<p>om en utbygging vil kunne føre til endret ferdsel på og ved jernbanen, og om det er nødvendig med risikoreduserende tiltak for å unngå større sannsynlighet for ulykker på jernbanen.</p> <p>Flere områder i kommunen er utsatt for naturfarer. Det må unngås at jernbanen blir mer utsatt for flom- og skredskader på grunn av endret arealbruk. I planstrategien bør det derfor opplyses om at</p> <p>en allerede på et tidlig tidspunkt i planleggingen må vurdere om planlagt arealbruk/tiltak kan medføre at jernbanen blir mer utsatt for flom-, setnings- og skredskader. Eventuelle nødvendige risikoreduserende tiltak bør også vurderes.</p>	Tatt til etterretning og videreføres i de planer det gjelder
<p>5.</p> <p>Fylkesmannen i Trøndelag</p> <p>2020/6157</p> <p>19.06.2020</p>	<p>Positivt med planer som er under revidering og ferdigstilling av dem.</p> <p>Anbefaler å utarbeide en plan for naturmangfold, med flere. Folkehelsearbeidet må synliggjøres tydeligere som et felles ansvar på tvers av sektorer og etater. Det er viktig med helhetlig planverk som viser sammenhengene mellom samfunnsplanlegging, tjenesteyting og folkehelse.</p> <p>VISER TIL UTTALEN I SIN HELHET.</p>	Tatt til etterretning og orientering
<p>6.</p> <p>Trøndelag fylkeskommune</p> <p>202015879</p> <p>24.06.2020</p>	<p>Kommuneplanens samfunnsdel er den «egentlige» folkehelseplanen, og siden den skal rulleres er det bra hvis disse utfordringene blir synliggjort i den og knyttes til bærekraftmålene – i en lokal kontekst.</p> <p>VISER TIL UTTALEN I SIN HELHET</p>	Tatt til etterretning og orientering

Vurdering

I forhold til de prioriteringene som formannskapet behandlet i mai 2020, og signaler gitt gjennom presentasjoner og diskusjoner i temamøtet for kommunestyret 27.8.2020, ønsker kommunedirektøren å avvente en rullering av kommuneplanens samfunnsdel.

Samfunnsdelen bør vedtas tidlig i valgperioden for å være et politisk styringsverktøy for det nye kommunestyret. For å oppnå det bør administrasjonen gjøre nødvendige forberedelser som blant annet omfatter et utfordringsbilde med bakgrunn i kunnskapsgrunnlaget. Det er etter gjeldende plan- og bygningslov også flere dokumenter og prosessledd etter plan- og bygningsloven før samfunnsdelen kan vedtas, som omfatter planstrategi, planprogram for samfunnsdelen og prosess for samfunnsdelen. I tillegg må det legges til rette for hensiktsmessig medvirkning.

Som følge av at kommunens samfunnsdel er relativt ny (vedtatt i 2014), men ikke minst innholdsmessig står seg opp mot samfunnsutviklingen, anbefaler kommunedirektøren at det ikke settes i gang en omfattende prosess med kommuneplanens samfunnsdel nå midt i et stort omstillingsarbeid og i en pandemiperiode.

Samtidig så har kommunen et behov for at et nytt kommunestyret kan få satt politisk avtrykk på hva som er retning og prioriteringer for kommunen. Vi er midt i en omstilling, og det har skjedd og vil komme store samfunnsendringer som påvirker retning og mål for kommunen. En slik prosess foreslår kommunedirektøren at vi knytter til rullering av kommunens utviklingsstrategi vedtatt 28.02.2019. En rullering av dette strategidokumentet gir mulighet til å få konkretisert hva målene i kommuneplanens samfunnsdel skal bety gitt de endringer i rammebetingelser vi opplever. Gjennom et godt tilrettelagt prosess, kan vi sikre medvirkning både av kommuneorganisasjonen og aktørene i samfunnslivet/innbyggerne rundt «hvor vi skal» og «hvordan vi skal komme dit». Det er viktig å skape engasjement rundt hva «først til framtida betyr», hvordan vi skal få til det og hva vi skal gjøre i samhandling mellom kommune, næringsliv og innbyggere for å lykkes. Kommunedirektøren vil legge fram egen sak med forslag til hvordan en prosess kan legges opp.

Det er viktig at vi klarer å planstrategien, samfunnsdelen og handlingsplan/økonomiplan i sammenheng.

Økonomiske konsekvenser

Anslag kostnader (dette følges opp med at det legges inn i handlingsprogrammet/økonomiplan):

		2020	2021	2022	2023
Kommuneplanens arealdel	Gjøres ferdig	1 009 000 kr	Vedtatt		
Kommunedelplan Støren	Gjøres ferdig	200 000 kr	Vedtatt		
Kommuneplanens samfunnsdel	Oppstart ila 2023, videreføres uendret				
Områderegulering Prestteigen - Korsen	Start i 2021		500 000 kr	1 000 000 kr	
Detaljregulering Sokndal sentrum	Gjøres ferdig	50 000 kr			

Det er avsatt kroner 450 000 i budsjett til utarbeiding av kommunedelplan for snøscooter løyper. Kartlegging og verdsetting av friluftsområder har fått et tilskudd på kroner 50 000 fra Fylkeskommunen.

I tillegg til planer vi setter i gang selv, så må vi behandle en rekke private planer som finansieres via gebyrer. Det er også svært mye arbeid med store samferdselsplanene (E6, RV 30) som ikke kan gebyrfinansieres.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler kommunestyre å vedta planstrategien med de endringer som vedtaket legger opp til. Endringene innarbeides i planstrategi datert 07.05.2020.

Kommunedirektørens innstilling

Kommunal planstrategi for perioden 2020 – 2023 vedtas med endringene som nedenfor jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Prioriterte planer:

Planer	2020	2021	2022	2023
Kommuneplan				
Kommuneplanens samfunnsdel	*	*		
Kommuneplanens arealdel				
<i>* Men det foretas en rullering av utviklingsstrategi for Midtre Gauldal kommune 2019-2022, vedtatt i kommunestyret 28.02.2019</i>				
Kommunedelplaner	2020	2021	2022	2023
Kommunedelplan Støren				
Kommunedelplan Klima, energi og klimatilpasning 2020 - 2031				
Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv				
Områderegulering	2020	2021	2022	2023
Områderegulering Prestteigen - Korsen				

Fag- / temaplan	2020	2021	2022	2023
Kommunedelplan snøscooter løyper inkl. kartlegging og verdsetting av friluftsområder				
Kulturplan				
Folkehelseplan				

Saksprotokoll i Formannskapet - 10.09.2020

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunal planstrategi for perioden 2020 – 2023 vedtas med endringene som nedenfor jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Prioriterte planer:

Planer	2020	2021	2022	2023
Kommuneplan				
Kommuneplanens samfunnsdel	*	*		
Kommuneplanens arealdel				
<i>* Men det foretas en rullering av utviklingsstrategi for Midtre Gauldal kommune 2019-2022, vedtatt i kommunestyret 28.02.2019</i>				
Kommunedelplaner	2020	2021	2022	2023
Kommunedelplan Støren				
Kommunedelplan Klima, energi og klimatilpasning 2020 - 2031				
Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv				
Områderegulering	2020	2021	2022	2023
Områderegulering Prestteigen - Korsen				

Fag- / temaplan	2020	2021	2022	2023
Kommunedelplan snøscooter løyper inkl. kartlegging og verdsetting av friluftsområder				
Kulturplan				
Folkehelseplan				

Saksprotokoll i Kommunestyret - 24.09.2020

Formannskapetets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Kommunal planstrategi for perioden 2020 – 2023 vedtas med endringene som nedenfor jf. plan- og bygningsloven § 10-1.

Prioriterte planer:

Planer	2020	2021	2022	2023
Kommuneplan				
Kommuneplanens samfunnsdel	*	*		
Kommuneplanens arealdel				
<i>* Men det foretas en rullering av utviklingsstrategi for Midtre Gauldal kommune 2019-2022, vedtatt i kommunestyret 28.02.2019</i>				
Kommunedelplaner	2020	2021	2022	2023
Kommunedelplan Støren				
Kommunedelplan Klima, energi og klimatilpasning 2020 - 2031				
Kommunedelplan for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv				
Områderegulering	2020	2021	2022	2023
Områderegulering Prestteigen - Korsen				

Fag- / temaplan	2020	2021	2022	2023
Kommunedelplan snøscooter løyper inkl. kartlegging og verdsetting av friluftsområder				
Kulturplan				
Folkehelseplan				